

L'ASILE EN FRANCE ET EN EUROPE

État des lieux 2021



forumréfugiés
www.forumrefugiés.org



Cosi
Le mouvement d'adhésion des États

Dossier de présentation

Forum réfugiés-Cosi publie chaque année depuis 2001 un rapport dressant un état des lieux de l'asile. S'attachant aux faits et aux thèmes les plus significatifs tant en France qu'en Europe, il décrit et analyse les modalités d'accueil des personnes qui fuient leur pays, les moyens qui sont affectés à cet accueil et le niveau de protection qui leur est accordé. Il propose également un aperçu de la situation géopolitique de certaines régions du monde d'où sont originaires un nombre important de demandeurs d'asile. Ce rapport s'adresse aux spécialistes comme au public sensibilisé à la question de l'asile et à la protection des réfugiés.

En cette année 2021, nous publions la 21^{ème} édition de cet ouvrage, qui propose notamment de célébrer le **70^{ème} anniversaire de la Convention de Genève de 1951 relative au statut des réfugiés**. Plusieurs experts de haut niveau ont contribué à cette édition exceptionnelle, préfacée par **Paolo Artini**, représentant du Haut-commissariat des Nations unies pour les réfugiés en France et à Monaco.

La première partie consacrée à l'anniversaire de la Convention de Genève s'ouvre sur une contribution d'**Aline Angoustures**, historienne et cheffe de la mission Histoire et exploitation des archives de l'Office français de protection des réfugiés et apatrides (OFPRA), qui décrit le contexte de l'élaboration de la Convention. Un texte de **Catherine Wihtol de Wenden**, directrice de recherche émérite au CNRS, vient ensuite décrire les mouvements de migration forcée les plus importants depuis 1951. Une frise chronologique accompagne cette contribution. **Alexander Beck**, administrateur principal à la protection pour le HCR France, analyse les enjeux liés à la supervision de la Convention de 1951 en apportant quelques éléments inédits à ce sujet. Cette première partie s'achève par deux contributions juridiques. **Marion Tissier-Raffin**, maîtresse de conférence à l'Université de Bordeaux, interroge l'évolution à l'échelle internationale de la définition du statut de réfugié contenue dans la Convention de Genève tandis que **Claire Brice-Delajoux**, maîtresse de conférence à Paris-Saclay et Évry, centre son propos sur les adaptations de cette définition en France.

La deuxième partie dresse un état des lieux du droit d'asile aujourd'hui, rédigé en grande partie par les **salariés de Forum réfugiés-Cosi**. Un panorama des déplacements forcés à l'échelle internationale, avec un focus sur l'apatridie à l'heure du 60^{ème} anniversaire de la Convention de 1961 sur la prévention de l'apatridie, précède plusieurs contributions d'experts (**Leïla Vignal, Carole André Dessornes, Nordine Drici, Jean Marcou, Thibaud Kurtz, Barbara Joannon**) visant à décrire la situation dans quelques pays d'origine des réfugiés : Syrie, Afghanistan, Bangladesh, Turquie, RDC, Ukraine. Un chapitre est ensuite consacré à l'asile en Europe, permettant d'analyser l'évolution des demandes et des protections, et d'étudier les réponses de l'Union européenne et des États membres concernant l'accès au territoire européen ou encore l'établissement d'un régime d'asile européen commun. Une partie est notamment consacrée à l'analyse du Pacte sur la migration et l'asile présenté par la Commission européenne en septembre 2020. Des experts d'ONG danoise, grecque et allemande, apportent leur contribution à cette partie. En France, la mise en œuvre du droit d'asile est décryptée à travers l'ensemble du parcours : entrée dans la procédure, instruction des demandes d'asile, accueil des demandeurs d'asile, intégration des bénéficiaires d'une protection internationale. Trois organisations françaises apportent leur contribution à cette partie : **Solidarité Mayotte, Entraide Pierre Valdo et Coallia**. Ce chapitre est ponctué de plusieurs données inédites sur le premier accueil, l'hébergement des demandeurs d'asile ou encore la réinstallation. Les résultats d'une enquête sur les effets du délai de carence pour l'accès à l'assurance maladie pour les réfugiés y sont présentés. Les principales jurisprudences relatives à l'asile, en France comme en Europe, figurent également dans cette partie.

Cette 21^{ème} édition de *L'asile en France et en Europe* est également marquée par un graphisme centré sur l'univers de la bande dessinée. **Lelia Bonaccorso** a réalisé une illustration inédite pour la couverture, et quelques dessins issus de ses ouvrages « *À bord de l'Aquarius* » et « *Chez nous – paroles de réfugiés* » ponctuent le rapport. Quelques cases de la série de bande dessinée documentaire « *L'Odyssée d'Hakim* » sont également disséminées tout au long de l'ouvrage, grâce à l'appui de son auteur **Fabien Toulmé**.

RAPPORT EN VENTE SUR WWW.FORUMREFUGIES.ORG

Prévente à 20€ jusqu'au 20 juin,
puis 23€ (plus frais de port).

TABLE DES MATIÈRES

Avant-propos

Préface

Paolo Artini, Représentant du Haut-commissariat des Nations unies pour les réfugiés en France

PREMIÈRE PARTIE | 1951-2021 : 70^{ÈME} ANNIVERSAIRE DE LA CONVENTION DE GENÈVE RELATIVE AU STATUT DES RÉFUGIÉS

Contexte historique d'élaboration de la Convention de Genève

1951-2021 : 70 de conflits générant des déplacements de réfugiés

Les mouvements de migrations forcées les plus importants depuis 1951 et les conflits ayant généré cette situation

Superviser la Convention de 1951 : développements récents

70 ans après, qui sont les réfugiés de l'article 1 de la Convention de Genève de 1951 ?

Les adaptations en France de la définition du réfugié issue de la Convention de Genève

DEUXIÈME PARTIE | ÉTAT DES LIEUX 2021

Chapitre 1. L'asile dans le monde

Des besoins de protection toujours plus importants

60 ans après la Convention du 30 août 1961, la réduction des cas d'apatridie demeure un défi majeur

Des routes migratoires fortement impactées par la crise sanitaire

Des situations géopolitiques complexes, à l'origine des déplacements de population

La situation en Syrie, dix ans après le conflit

Afghanistan : vingt ans après... Tout ça pour ça !

Bangladesh : un « pays-laboratoire » à la confluence des défis posés

La Turquie renoue avec un phénomène d'émigration politique

Troubles et transitions politique en République démocratique du Congo

Ukraine : les conséquences de sept années de conflit dans le Donbass

Chapitre 2. L'asile en Europe

Panorama statistique

Le nombre de primo-demandeurs d'asile a diminué d'un tiers en 2020

La demande d'asile des mineurs non accompagnés en légère baisse

Décisions : un taux d'accord en baisse dans l'Union européenne

Demande d'asile et traite des êtres humains : une mise à jour des données européennes

Application du règlement Dublin dans l'Union européenne

Accès au territoire européen

Une baisse globale des arrivées migratoires malgré des pics notables en Espagne et en Italie

Une augmentation sans précédent des arrivées sur les îles Canaries

Des refoulements aux frontières de l'Union européenne

La protection des réfugiés en Grèce : un double discours

Les opérations de recherche et de sauvetage à l'épreuve de la crise sanitaire

Comment sont férées les arrivées maritimes en Espagne, en Italie et à Malte ?

Les voies légales d'accès impactées par la crise sanitaire

Régime d'asile européen commun

Quel impact de la crise sanitaire sur les systèmes d'asile en Europe ?

Quelle action de l'UE pour identifier et répondre aux vulnérabilités ?

Renforcement du rôle des agences européennes dans la mise en oeuvre du régime d'asile européen commun

Quel est l'impact du Brexit sur la mise en oeuvre du régime d'asile européen commun ?

Un nouveau plan d'action européen pour l'intégration et l'inclusion

Quel budget européen à long terme pour l'asile et la migration ?

Pacte européen sur la migration et l'asile : vers une réforme profonde du régime d'asile européen commun

- Accès au territoire : des recommandations sur le sauvetage et les voies légales d'accès
- Une nouvelle procédure de filtrage pour orienter vers une procédure d'asile ou d'éloignement
- Un renforcement de la procédure à la frontière
- Un nouveau système complexe de répartition et de solidarité
- Les dérogations et dispositions prévues par le règlement sur les situations de crise et de force majeure
- Vers un système unique liant l'asile et le retour

L'apatridie en Europe, 60 ans après la Convention sur la réduction des cas d'apatridie

Sélection de jurisprudences européennes relative à l'asile

Chapitre 3. L'asile en France

L'accès à la procédure d'asile

- Entrée dans la procédure : des délais d'enregistrements réduits en 2020
- Au guichet unique, les premières demandes en baisse de 41%
- Règlement Dublin : une effectivité toujours limitée
- À l'OFPPRA, une baisse inédite de la demande d'asile

L'instruction des demandes d'asile

- Un niveau global de protection en baisse
- À l'OFPPRA, un taux d'accord en baisse
- À la CNDA, un taux d'accord en baisse
- Un délai d'instruction en forte hausse
- Sélection de jurisprudences françaises sur l'asile

L'accueil des demandeurs d'asile

- Un parc d'hébergement stable en 2020
- Un dispositif national d'accueil enfin simplifié
- Une fluidité impactée par la crise sanitaire
- Des milliers de demandeurs d'asile sans solution d'hébergement
- Des SPADA en première ligne
- Une hausse attendue des capacités d'hébergement en 2021
- Un schéma national d'accueil pour renforcer l'orientation régionale
- Allocation pour demandeur d'asile
- Un plan pour améliorer la prise en charge des vulnérabilités
- Accès aux soins : un délai de carence aux effets délétères
- Mayotte : vers une amélioration des conditions d'accueil
- Accueil des mineurs non accompagnés : éclairage statistique

L'intégration des bénéficiaires d'une protection internationale

- État des lieux des dispositifs et des politiques d'intégration
- L'état civil et le titre de séjour, « sésames » de l'entrée dans un parcours d'intégration
- Réunification familiale : des obstacles récurrents accentués par la crise sanitaire
- Réinstallation : des objectifs freinés en 2020
- Préparer les réfugiés réinstallés au départ de leur pays de premier asile : un enjeu majeur pour retrouver une dynamique d'intégration

Annexes

Bibliographie

FORUM RÉFUGIÉS-COSI

ACCUEILLIR, PROTÉGER, ACCOMPAGNER, DÉFENDRE

Forum réfugiés-Cosi est une association sans but lucratif qui agit en France pour l'accueil des réfugiés et la défense du droit d'asile. Elle intervient dans certains pays d'origine des réfugiés pour promouvoir les droits humains, l'état de droit et la démocratie. Forum réfugiés-Cosi est doté du statut consultatif spécial auprès de l'ONU.

ACCUEILLIR ET ACCOMPAGNER CEUX QUI ONT DÛ FUIR LEUR PAYS

L'accueil et l'hébergement

Forum réfugiés-Cosi gère sept structures de premier accueil de demandeurs d'asile (SPADA), à Clermont-Ferrand, Lyon, Marseille, Montauban, Nice, Toulon et Toulouse. Les demandeurs d'asile y bénéficient d'un accompagnement dans l'ouverture des droits et la procédure d'asile. Forum réfugiés-Cosi gère des centres d'hébergement accompagné dans neuf départements (Allier, Ardèche, Bouches-du-Rhône, Cantal, Corrèze, Haute-Garonne, Puy-de-Dôme, Rhône, Var).

Les mineurs non accompagnés

Forum réfugiés-Cosi assure deux missions auprès des mineurs non accompagnés (MNA) dans la Métropole de Lyon : une mission de mise à l'abri et d'évaluation de la minorité des jeunes non accompagnés étrangers au Centre de mise à l'abri et d'évaluation (CMAE), et une activité d'information, de conseil et d'accompagnement dans la demande d'asile des MNA.

L'aide à l'intégration

Depuis 2002 dans le Rhône, le programme Accelair offre une prise en charge globale aux bénéficiaires d'une protection internationale pour le logement, la formation et l'emploi.

La méthode Accelair ayant fait ses preuves, a essaimé en 2017 dans le Puy-de-Dôme, l'Allier et l'Ain sous la forme d'un programme régional d'intégration des réfugiés (PRIR). Depuis 2018, le programme Accelair s'étend également dans cinq départements de l'Occitanie.

Forum réfugiés-Cosi met en oeuvre des programmes de réinstallation pour les personnes qui ont déjà obtenu le statut de réfugié dans un premier pays d'accueil, notamment des Syriens et des personnes venant d'Afrique subsaharienne.

La santé mentale

Tout au long de la procédure d'asile, le centre de santé Essor et le centre de soins Essor 63 assurent des consultations médicales, des thérapies psychologiques, des séances de kinésithérapie, des ateliers d'art-thérapie et des actions de prévention.

ACCOMPAGNER LES ÉTRANGERS EN RÉTENTION

Dans six centres de rétention administrative (Lyon, Marseille, Nice, Nîmes, Perpignan et Sète), les équipes de Forum réfugiés-Cosi aident à l'exercice effectif des droits des étrangers retenus.

DÉFENDRE LE DROIT D'ASILE, INFORMER, FORMER

Forum réfugiés-Cosi exerce une action de veille et de plaidoyer en France et en Europe, conduit des projets partenariaux à dimension européenne, et met en oeuvre des activités de sensibilisation du grand public.

Forum réfugiés-Cosi assure des formations destinées aux professionnels des secteurs publics et privés et aux bénévoles du champ de l'asile et des migrations, ainsi qu'à de futurs professionnels de l'action sociale.

Le centre de documentation Floribert Chebeya (Lyon), ouvert au public, est doté de près de 3 000 références sur la géopolitique, les relations internationales, les migrations et les droits de l'Homme.

PROMOUVOIR LES DROITS HUMAINS ET L'ÉTAT DE DROIT

Forum réfugiés-Cosi conduit des missions exploratoires dans les pays d'origine des demandeurs d'asile, et y noue des liens avec des organisations de la société civile. Des projets partenariaux sont mis en oeuvre dans plusieurs domaines, comme l'accès à la justice des victimes de violence sexuelles (République démocratique du Congo) ou l'accès à la santé mentale des réfugiés (Liban). Au Niger, Forum réfugiés-Cosi accompagne des réfugiés dans l'accès, par des voies légales et sûres, à un pays d'accueil durable.